

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO
FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS
COLEGIO DE GEOGRAFÍA

Programa de la asignatura

PLANEACIÓN GENERAL Y REGIONAL
SEMESTRE 2024-2
(enero a mayo de 2024)

DR. JAVIER DELGADILLO MACÍAS
javierdelgadillo@filos.unam.mx

Horario: martes de 11:00 a 14:00 horas

I. PRESENTACIÓN

La planificación es considerada un conjunto de herramientas para dirigir acciones a futuro. Su aplicación en la práctica ha transitado por diversas vertientes a lo largo de la historia y de lugar a lugar. La idea de planificar desde el Estado cobró fuerza en las primeras décadas del siglo XX. En los países exsocialistas y capitalistas la adoptaron y la moldearon a sus intereses. Los primeros, la convirtieron en medio de racionalizar procesos económicos y regular el acceso y los beneficios sociales, nace así la llamada **planificación central**; los segundos, la manejaron como una forma de intervención pública del desarrollo orientada al control de variables macroeconómicas y como medio de asignación de recursos para prevenir y/o administrar crisis severas y desajustes del mercado, nace entonces la **planificación indicativa** y los **planes y programas** inscritos en la política económica.

En cualquiera de los dos casos se trataba de alguna forma de mediación entre el Estado y la sociedad, aunque dirigida por el primero, por tanto, se convierte en una práctica inscrita en las relaciones del poder político central de los estados nacionales. Al paso de varias décadas, la planificación ha recorrido un camino difícil y no siempre rindió buenos frutos. Sus resultados muchas veces fueron parciales, efímeros o destinados al fracaso, dado que los países entraron en severas crisis sociales, económicas y políticas, acompañadas de desajustes a nivel internacional y crecientes incertidumbres que hicieron más oscuro el futuro y, por ende, la capacidad de planificar, volviéndose casi imposible el cumplimiento de planes y programas.

A partir de la década de los setentas del siglo XX, la crisis fiscal puso en cuestionamiento el desempeño de los estados nacionales y sus formas de intervención pública. En este sentido, desde la década de los ochentas se implantó un modelo de corte **neoliberal**, lo que ha implicado que los gobiernos de países como México, cambien sus funciones históricas de

regulación social y económica. En este sentido, los aparatos estatales, encargados de llevar a cabo planes y programas, fueron desmantelados o han pasado a un segundo plano. En el momento actual, el modelo neoliberal va de salida pero sus secuelas en las formas de implementar la gestión pública por parte de los países, continúa relegando el espíritu social del desarrollo, y favoreciendo los objetivos económicos de rentabilidad. En este sentido, la idea de planificación en su esquema comandado por el Estado parece tornarse disfuncional, siendo revaloradas formas descentralizadas de planeación e intervención sobre el desarrollo.

En México, la planificación ha sido una práctica histórica y ha transitado sobre un camino de avances y retrocesos. Desde 1930 se instaura la Ley Nacional de Planeación como un primer intento de ordenar los mecanismos de intervención y dirigir la promoción económica del Estado mexicano. El presidente Cárdenas institucionaliza dicha práctica por la vía del Primer Plan Sexenal (1933-1938), inaugurando un sistema de planificación centralizada bajo la rectoría del Estado, no obstante que en su momento obedecía a la urgente necesidad por generar condiciones de estabilidad y acumulación de capital por parte del gobierno. La hegemonía del Estado mexicano en la vida política, social y económica, fue sin duda uno de sus sellos distintivos por lo menos en los siguientes 50 años. Durante ese periodo la planificación, en sus distintas vertientes y modelos en México, fue una práctica inherente al aparato de gobierno y el ejercicio centralizado del poder político nacional.

La década de los ochenta se reconoce como un parteaguas en el papel que sigue jugando el Estado mexicano y las acciones de planificación. El **neoliberalismo**, como doctrina económica, redimensiona su participación, reduciendo su margen de acción en sectores y áreas de lo económico y lo social en favor de un esquema que privilegia los mecanismos de mercado como el medio óptimo de regulación económica. Con ello, la orientación hacia el exterior como factor determinante del desarrollo nacional representó un proceso de redefinición en la organización territorial y anuló las tareas de planificación regional explícitas.

Así, el proceso de globalización actúa de manera diferenciada sobre el territorio, ya que algunas regiones se “enganchan” a los circuitos de la economía global, mientras que otras quedan rezagadas por no cumplir los requisitos que exige competir en una economía global. Por lo mismo, la planificación centralizada, tal y como se conocía, se vuelve disfuncional, toda vez que en dicho contexto se diluyen las mediaciones de los estados nacionales. En esta lógica son los espacios regionales y locales quienes asumen un mayor margen de acción de cara a sus proyectos de desarrollo en sintonía con la dinámica que va generando el capital.

Otro cambio importante en las prácticas de planeación es el que ocurre en la esfera de lo político. El avance incipiente de la democracia y la mayor pluralidad política redefinen nuevas correlaciones de las fuerzas políticas del país y emergen nuevos espacios de participación ciudadana y organizaciones sociales, quienes se vuelven sujetos activos que cuestionan y confrontan las decisiones y el ejercicio de gobernabilidad, abriendo mayores espacios de participación en la toma de decisiones nacionales, regionales y locales.

Paradójicamente, en la actualidad la dimensión regional del desarrollo y la planeación y gestión del territorio retoman una nueva fuerza en la medida que tanto el proceso de apertura externa de la economía como la transición política interna, otorgan a los actores locales y regionales una creciente participación en la toma de decisiones y la construcción de sus proyectos futuros. Ello ha generado, por un lado, una reformulación de las prácticas de planeación con énfasis en lo regional y lo territorial, y, por otro lado, una readecuación en las estrategias de desarrollo local/regional en el marco de una creciente rearticulación o reinscripción de los espacios subnacionales a los circuitos de la globalización.

Sin duda los territorios y las regiones en todas partes del mundo enfrentan retos cada vez más complejos y difíciles para garantizar su permanencia y desempeño. Uno de estos retos será el desarrollo de capacidades y entornos favorables desde el punto de vista institucional, económico, territorial y político que les permita desarrollar su potencial y aprovechar sus recursos. Estos mecanismos pasan por procesos organizativos y de gestión, por lo cual las prácticas de planeación local, regional, territorial representan una herramienta importante que puede contribuir en el diseño de los procesos de gestión del desarrollo.

II. OBJETIVOS

Que el (la) alumno(a):

- ✓ Conozca el marco teórico-conceptual para comprender los procesos de planeación del desarrollo, desde el campo de la Geografía y con énfasis en sus vertientes regional y territorial.
- ✓ Discuta los procesos de intervención pública del estado en la estructuración del territorio y del desarrollo regional.
- ✓ Adquiera el instrumental metodológico de la planeación y gestión del territorio que le permita llevar a cabo propuestas de desarrollo local y/o regional.
- ✓ Aplique metodologías para el diagnóstico socioespacial y la evaluación de estrategias de desarrollo a escala local.

III. DINÁMICA DE TRABAJO

Este curso está organizado sobre la base de lecturas de cada tema, así como su análisis y discusión grupal. También se incorpora un apartado metodológico-instrumental que requiere que los alumnos asuman una mayor responsabilidad de autoaprendizaje y dominio de metodologías, que se verán acompañadas de explicaciones por parte del profesor y de procedimientos y ejercicios secuenciales que llevarán a reconocer diversas fases, experiencias y prácticas en los procesos de planeación regional y territorial.

IV. ESTRATEGIAS DOCENTES

- Las clases se desarrollarán en el horario programado los martes a partir de las 11 horas. Las sesiones se llevarán a cabo de manera presencial. Se hará uso de la plataforma Classroom en la que se interactuará de manera cotidiana. Además, una lista de correos electrónicos desde la que se mantendrá comunicación a lo largo de las semanas que dure el curso. El correo institucional del profesor es: javierdelgadillo@filos.unam.mx Las y los alumnos deberán enviar su correo electrónico personal para sumarlos a esta lista.
- Se realizarán lecturas y discusiones dirigidas asociadas a los temas contenidos en el programa.
- Las y los alumnos expondrán ante el grupo, un tema asignado por el profesor.
- Parte sustantiva de la evaluación consistirá en la elaboración de un trabajo escrito, definido en su momento por el profesor, que será entregado al finalizar el curso.
- Usaremos el sistema Google Drive como espacio en la nube para colocar textos de lectura señalados en el programa y otros materiales de interés.

V. EVALUACIÓN Y ACREDITACIÓN

Para acreditar el curso el alumno/a deberá cumplir los siguientes requisitos:

- ✓ Haber realizado las lecturas básicas, entregar los controles y participar en las discusiones grupales.
- ✓ Cumplir con las exposiciones frente al grupo de los temas asignados por el profesor.
- ✓ Realizar los ejercicios previstos en las actividades del curso.
- ✓ Elaborar un trabajo final que acredite competencias y capacidades para la investigación y el análisis de la planeación regional, adquiridas a lo largo del semestre.

VI. TEMARIO DEL CURSO

Unidad 1. La planeación general y territorial en el contexto de la Geografía. (30 de enero, 6, 13 y 20 de febrero)

- 1.1 Introducción al curso y presentación general.
- 1.2 Geografía, planificación y territorio.
- 1.3 La planeación regional (territorial): ¿objetivo o instrumento?
- 1.4 Análisis geográfico regional y planeación territorial.

Bibliografía básica de la Unidad 1.

- MATEO RODRÍGUEZ, JOSÉ M. “Geografía y planificación territorial”. Revista Entorno Geográfico, núm.10, Enero / diciembre 2014.
- MASSIRIS CABEZA, ÁNGEL. “Desarrollo, desarrollo y planificación territoriales: Un punto de partida”, p. 27-34; “Políticas territoriales”, p. 79-88, en: *Gestión territorial y desarrollo. Hacia una política de desarrollo territorial sostenible en América Latina*, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Tunja, 2015.
- BAXENDALE, CLAUDIA A. “Geografía y planificación urbana y regional: una reflexión sobre sus enfoques e interrelaciones en las últimas décadas del siglo XX”, pp 58-70, Revista Reflexiones geográficas, Río Cuarto, Argentina, diciembre de 2000.
- SILI, MARCELO. “Planificación y gestión territorial en América Latina: entre la persistencia de las problemáticas territoriales y los nuevos desafíos de futuro”. *Ikara. Revista de Geografías Iberoamericanas*, (1), 2022. <https://doi.org/10.18239/Ikara.3037>

Unidad 2. Antecedentes, procesos y contexto de la planeación en México. (27 de febrero, 5 y 12 de marzo)

- 2.1 Antecedentes. La política urbano-regional en México 1915-1985. Fases y experiencias representativas.
- 2.2 Modelos institucionales de la planeación territorial.
- 2.3 Vigencia y contexto actual de la planeación regional y del desarrollo territorial en México.

Bibliografía básica de la Unidad 2.

- MENDEZ, RICARDO. “De la globalización capitalista al desarrollo territorial: por una geografía económica socialmente relevante”. Scripta, Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales, Universidad de Barcelona. Vol. XIX, núm. 522(2), 10 de noviembre de 2015.
- GARZA, GUSTAVO. “Las políticas urbano-regionales en México 1915-1985” pp. 209-223. En: *El Pensamiento Iberoamericano. Revista de Economía Política*. No. 10, Julio-diciembre de 1986. Madrid, Instituto de Cooperación Iberoamericana.
- FERREIRA, HÉCTOR. “Una política de desarrollo territorial para México en la perspectiva del siglo XXI”, pp. 595-681. En: Delgadillo Macías, Javier (coord.). *Política territorial en México. Hacia un modelo de desarrollo basado en el territorio*. UNAM, Plaza y Valdés editores, México, 2008.
- ILPES/CEPAL. Introducción, Cap. 1, Cap.2 y Cap. 3, pp 9-21. En: *Planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe: Regreso al futuro*. ILPES-CEPAL, Serie Gestión Pública Núm. 81, Santiago de Chile, 2014.

Unidad 3. Modelos de planeación territorial: rural, urbana y metropolitana, regional, nacional, ordenamiento territorial. (19 de marzo, 2, 9 y 16 de abril)

- 3.1 Desarrollo rural, participación comunitaria y dimensión de lugar.
- 3.2 Planeación urbana, metropolitana y gestión local.

- 3.3 Enfoque económico y desarrollo económico local.
- 3.4 El enfoque de desarrollo territorial (multidimensional y multiescalar)

Bibliografía básica de la Unidad 3.

- DELGADILLO MACÍAS, JAVIER y TORRES TORRES, FELIPE. “La gestión territorial como instrumento para el desarrollo rural”, pp 55-73, Revista Estudios Agrarios, núm. 42, México, 2009.
- ALBURQUERQUE, FRANCISCO. “El Enfoque del desarrollo económico territorial”, pp. 11-43. En: Costamagna, P.; Pérez Rozzi, S. (comp.) Enfoque, estrategias e información para el Desarrollo Territorial. Los aprendizajes desde ConectaDEL, FOMIN, ConectaDEL, Buenos Aires, 2015.
- SOTO CORTÉS, JUAN JOSÉ. “El crecimiento urbano de las ciudades: enfoques desarrollista, autoritario, neoliberal y sustentable”, pp. 127-149. Revista Paradigma económico, Año 7 Núm.1, enero-junio 2015.

Unidad 4. El ordenamiento territorial y la planeación. (23 y 30 de abril)

- 4.1 Ordenamiento territorial. Contexto, variables y factores básicos.
- 4.2 Procesos del ordenamiento territorial: tipos y ejemplos.

Bibliografía básica de la Unidad 4.

- CORTEZ YACILA, HÉCTOR y DELGADILLO MACÍAS, JAVIER. “Alcances del ordenamiento territorial en la planificación del desarrollo. Elementos conceptuales” pp. 47-95. En: Delgadillo Macías, Javier (coord.). Política territorial en México. Hacia un modelo de desarrollo basado en el territorio. UNAM, Plaza y Valdés editores, México, 2008.
- MONGE, MARIO. Taller de ordenamiento territorial comunitario. Cuaderno de capacitación. Manual Técnico, No. 78, Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), Turrialba, Costa Rica, 2008.

Trabajo final. (7 de mayo)

Entrega en versión impresa y electrónica.

VI. BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA

ALBERTO DÍAZ CAYEROS. *Desarrollo económico e inequidad regional. Hacia un nuevo pacto federal en México*. Fundación Friedrich Naumann, Centro de Investigación para el Desarrollo, A.C., Grupo Editorial Miguel Angel Porrúa; México, 2005.

ALFONSO XAVIER IRACHETA CENECORTA. *Planeación y desarrollo. Una visión del futuro*. Edit. Plaza y Valdés, México, 1997.

ANTONIO ELIZALDE HEVIA. *Planificación estratégica territorial y políticas públicas para el desarrollo local*. ILPES-CEPAL, Santiago de Chile, febrero de 2003.

AVROM BENDAVID-VAL. *Análisis económico regional y local para profesionales*. Instituto de Desarrollo Regional. Fundación Universitaria, Sevilla, 2001.

AXEL DOUROJEANNI. *Procedimientos de gestión para el desarrollo sustentable*. CEPAL, Santiago de Chile, agosto de 2000.

BLANCA REBECA RAMÍREZ VELÁZQUEZ Y LILIANA LÓPEZ LEVI. *Espacio, paisaje, región, territorio y lugar: la diversidad en el pensamiento contemporáneo*. Instituto de Geografía de la UNAM, Serie Textos Universitarios, 205 pp., México 2015.

CARLOS A. DE MATTOS. “Paradigmas, modelos y estrategias en la práctica Latinoamericana de planificación regional”. En: *El Pensamiento Iberoamericano*. Madrid, Jul.-Dic. 1989, pp. 13-37.

EDGAR MONCAYO JIMÉNEZ. *Evolución de los paradigmas y modelos interpretativos de Desarrollo territorial*. CEPAL-ILPES, Santiago de Chile, agosto de 2001.

EDGAR MONCAYO JIMÉNEZ. *Nuevos enfoques teóricos, evolución de las políticas regionales e impacto territorial de la globalización*. ILPES-CEPAL, Santiago de Chile, diciembre de 2002.

FELIPE TORRES Y JOSÉ GASCA ZAMORA “El ámbito regional como generador, soporte y solución a las necesidades sociales”, en: Carlos Artiaga y Silvia Solís [Coords.] *Necesidades sociales y desarrollo humano: un acercamiento metodológico*. Escuela nacional de Trabajo Social-Juan Pablos Editores, México, 2005.

FRANS GEILFUS. *80 Herramientas para el desarrollo participativo: diagnóstico, planificación, monitoreo, evaluación*. Prochamate-IICA, San Salvador, El Salvador.

GERRIT BURGWAL y JUAN CARLOS CUÉLLAR. *Planificación estratégica y operativa aplicada a gobiernos locales*. Edit. Abya Yala, Quito Ecuador, 1999.

HÉCTOR FERREIRA. *Construir las regiones. Por una aproximación regional a la formulación y gestión de políticas públicas en México*. El Colegio Mexiquense, El Colegio de Puebla, El Colegio de Tlaxcala, CRIM, CIAD, Centro Lindavista, Universidad de Quintana Roo, CUCEA-U de G., México, 2005.

HORACIO CAPEL. “Las ciencias sociales y el estudio del territorio”. *Biblio3w Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales*. Universidad de Barcelona. ISSN: 1138-9796, Vol. XXI, núm. 1149, 5 de febrero de 2016, pág. 1-38. <http://www.ub.es/geocrit/b3w1149.pdf>.

HUMBERTO PALOMARES LEÓN. “De la planeación regional del desarrollo a la administración del ajuste en México”, en: Revista *Problemas del Desarrollo*, vol. 29, No.114, jul.-sept. 1998. México, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM. pp. 161-195.

IGNACIO GALLEGO. *El enfoque del Monitoreo y la evaluación participativa (MEP): Bateria de Herramientas metodológicas*. Inédito.

IVAN SILVA LIRA. *Metodología para elaborar estrategias de desarrollo local*. ILPES-CEPAL, Santiago de Chile, noviembre de 2003.

JAIME ORNELAS DELGADO. *Estructuración del territorio y política regional en México*. México, Universidad Autónoma de Tlaxcala-CONACYT, 1993. 203 pp.

JAVIER DELGADILLO MACÍAS. (Coord.) *Planeación Territorial Políticas Públicas y Desarrollo Regional en México*. UNAM, CRIM, México, 2004.

JAVIER DELGADILLO y FELIPE TORRES. *Estudios regionales en México. Aproximaciones a las obras y sus autores*. IIEc-UNAM, México, 2011.

JAVIER DELGADILLO, FELIPE TORRES Y JOSÉ GASCA. *El desarrollo regional en el vértice de dos milenios*. Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, Miguel Ángel Porrúa, México, 2001

JOSÉ ANTONIO MADRIGAL ORTIZ. "El nuevo modelo de desarrollo regional", en: *El Mercado de Valores*, marzo 2002. pp.14-27.

JOSÉ LUIS CORAGGIO. *Territorios en transición. Crítica a la planificación regional en América Latina*. Universidad Autónoma del Estado de México, México, 1994.

LORENZO LÓPEZ TRIGAL (et. al.). *Diccionario de Geografía Aplicada y Profesional. Terminología de análisis, planificación y gestión del territorio*. Universidad de León, 677 pp. León, España, 2015.

LUIS LIRA Y BOLIVAR QUIROGA. *Técnicas de Análisis Regional*. ILPES-CEPAL, Santiago de Chile, 2003.

MIDEPLAN. *Bases para la elaboración de una guía metodológica que articule los instrumentos de planificación y gestión territorial*, Santiago de Chile, 2004.

RAFAEL TAYO FLORES Y FAUSTO HERNÁNDEZ TRILLO (Coords.) *Descentralización, Federalismo y Planeación del desarrollo regional*. Edit. Porrúa, CIDE, Tecnológico de Monterrey, México, 2004.

ROBERTO P. GUIMARAES. *Fundamentos territoriales y bioregionales de la planificación*. CEPAL, Santiago de Chile, Julio de 2001.

ROBERTO VILLARREAL GONDA. "Organización, instituciones y actores en el desarrollo local y regional. Paradigmas en transición en diversos países y nueva arquitectura institucional para el desarrollo regional eMéxico (mediante reformas a la Ley de Planeación)". SEDESOL, 2006, Documento Inédito.

ROMÁN PUJADAS y JAUME FONT. *Ordenación y planeación territorial*. Edit. Síntesis, Madrid, 1998.

SERGIO BOISIER. "En busca del esquivo desarrollo regional: entre la "caja negra" y el proyecto político", capítulo del libro: *Teorías y metáforas sobre el desarrollo territorial*. Naciones Unidas/CEPAL. Santiago de Chile, 1999.

SERGIO BOISIER. "La gestión de las regiones en el nuevo orden internacional: cuasiestados y cuasiempresas", capítulo del libro: *Modernidad y Territorio*. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social-CEPAL, Santiago de Chile, 1996. 130 pp. (Cuadernos del ILPES No. 42).

SERGIO BOISIER. "La articulación Estado-Región: Clave del desarrollo regional" En: *El Pensamiento Iberoamericano*. Julio-Diciembre de 1986, No. 10, Instituto de Cooperación Iberoamericana, Madrid, pp. 145-163.

VARIOS AUTORES. *La vertiente Regional de Planeación*. Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal. Ediciones Instituto Nacional de Administración Pública, México, abril-septiembre 1984.