



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO
FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS
COLEGIO DE GEOGRAFÍA**

Programa de la asignatura:

**PLANEACIÓN GENERAL Y REGIONAL
SEMESTRE 2025-2**

DR. JOSÉ GASCA ZAMORA

Correos electrónicos
josegasca@filos.unam.mx
jgascaz@gmail.com

Horario: Jueves de 17:00 a 20:00 horas

Página web del curso:
<https://jgasca2.wixsite.com/jose-gasca>

CIUDAD UNIVERSITARIA, CDMX. FEBRERO DE 2025

1. INTRODUCCIÓN

La planificación es un proceso anticipatorio para el logro de determinados fines. Planificar implica decidir en el presente las acciones que habrán de ejecutarse en el futuro, con el fin de arribar a objetivos previamente establecidos. Presupone la posibilidad de elegir entre varias opciones y recurre a distintos medios para lograr su propósito. La planeación es un ejercicio instrumental de las políticas estatales. La vertiente regional/territorial de la planeación tuvo sus antecedentes más cercanos en las políticas de inversión para la construcción de grandes obras de infraestructura que se llevaron a cabo en Estados Unidos durante la Gran Depresión, en la década de los treinta del siglo XX, posteriormente, durante los años previos a la Segunda Guerra Mundial y en el lapso del propio conflicto bélico, también se demandó de un conocimiento experto de los territorios con fines geoestratégicos. La devastación de varias ciudades europeas, su posterior reconstrucción y reactivación productiva, impulsó ejercicios de planeación física y económica del territorio; eventualmente el auge económico mundial y las nuevas relaciones geopolíticas internacionales —particularmente durante la guerra fría— promovieron programas desarrollistas encabezados por agencias de la ONU en numerosos países alrededor del mundo, quienes coordinaron fondos y programas especiales, por esta razón se revaloraron las regiones y los territorios subnacionales como parte de las intervenciones de política pública coordinadas por los Estados nacionales.

El fortalecimiento de los gobiernos centrales durante esta etapa, junto con los programas y fondos de asistencia internacional en Latinoamérica, favorecieron un escenario para emprender distintos esfuerzos de política regional y territorial subnacional, en sus inicios con una orientación predominantemente rural —hecho asociado a las reformas agrarias y el despliegue de infraestructura para el impulso del campo— y más tarde con un sesgo urbano industrial —como resultado de la promoción del modelo por sustitución de importaciones— sin embargo, no fue sino hasta principios de la década de los setenta que el diseño y formalización de diversos ejercicios de política regional lograron trascender.

Los esfuerzos de política y planeación regional en una primera etapa tuvieron como propósito principal la disminución de las disparidades territoriales, para lo cual se confeccionaron estrategias como la transferencia de recursos hacia programas de asistencia social y la construcción de infraestructuras físicas y sociales hacia territorios marginados y en desventaja; eventualmente la política regional transitó por varios derroteros que fueron redefiniendo la manera misma en que se conceptualizarían las intervenciones del Estado en dicho renglón. En este sentido, se pusieron en práctica diferentes clases de externalidades, incluidos incentivos estatales como detonadores de movilización del potencial productivo y la competitividad de los territorios; más recientemente cobraron relevancia esquemas de transferencia de capacidades de decisión y descentralización del gasto público hacia gobiernos subnacionales.

Las experiencias sobre planeación de desarrollo regional/territorial en Latinoamérica entre la década de los setenta y noventa del siglo XX sugieren resultados disímiles, pues mientras algunos países lograron construir un cierto andamiaje institucional para afrontar el problema de los desequilibrios territoriales, que se reflejó en la creación de organismos públicos, el diseño de programas y criterios novedosos de reasignación de recursos, en otros casos las políticas públicas en este renglón siguen siendo una aspiración pues presentan escasos progresos y discontinuidades a lo largo del tiempo. A partir de la década de los setenta del siglo XX, la crisis fiscal del estado puso en cuestionamiento el desempeño de los estados nacionales y sus formas de intervención pública. En este sentido, desde la década de los ochenta se ha implantado un modelo de corte Neoliberal del desarrollo, lo que implicó que los Estados de países como México, cambiaran sus funciones de regulación social y económica. En este sentido, los aparatos estatales, encargados de llevar a cabo planes y programas, se han desmantelado o pasado a un segundo plano. La idea de planificación en su esquema centrado en el Estado parece tornarse disfuncional, siendo revaloradas formas descentralizadas de planeación y orientaciones coordinadas por los mercados y agentes privados.

Paradójicamente, la dimensión regional/territorial de la planeación y gestión del territorio retoman una nueva fuerza recietemente en la medida que tanto el proceso de apertura externa de la economía como la transición política interna, otorgan a los actores locales y regionales una creciente participación en la toma de decisiones y la construcción de sus proyectos futuros. Ello ha generado, por un lado, una reformulación de las prácticas de planeación con énfasis en lo regional y lo territorial, y por otro, una readecuación en las estrategias de desarrollo local/regional en el marco de una creciente rearticulación o reinserción de los espacios subnacionales a los circuitos de la globalización.

Sin duda los territorios y las regiones en todas partes del mundo enfrentan retos cada vez más complejos y difíciles para garantizar su permanencia y desempeño. Uno de estos retos será el desarrollo de capacidades y entornos favorables desde el punto de vista institucional, económico, territorial y político que les permita desarrollar su potencial y aprovechar sus recursos. Estos mecanismos pasan por procesos organizativos y de gestión, por lo cual las prácticas de planeación local/regional y de ordenamiento territorial, representan herramientas que contribuyen en el diseño de los procesos de gestión del desarrollo.

2. OBJETIVOS

Que el/la alumn@:

- ✓ Conozca el marco teórico-conceptual para comprender los procesos de planeación del desarrollo, con énfasis en sus vertientes regional y territorial.
- ✓ Discuta los procesos de intervención pública del estado en la estructuración del territorio y el desarrollo regional
- ✓ Se apropie de las metodologías y técnicas para la caracterización, el diagnóstico, el diseño de escenarios, la formulación de estrategias orientados a modelos de ocupación territorial.
- ✓ Aplique el instrumental metodológico de la planeación y ordenamiento del territorio a un caso práctico.

3. METODOLOGÍA DE TRABAJO

Este curso esta organizado sobre la base de lecturas y material de apoyo de cada tema, así como su análisis y discusión grupal. La mayor parte de contenidos del cursos incluye herramientas metodológico-instrumentales, para lo cual se requiere que los alumnos asuman la responsabilidad para atender todas las sesiones, toda vez que se requiere de la explicación de procedimientos y técnicas con la finalidad de adquirir las habilidades para elaborar un ensayo de planeación-ordenamiento territorial a escala local o regional.

El ensayo será individual o por equipo. Para efecto de supervisión se tiene considerado que los alumnos presenten sus avances parciales del Ensayo en **Tres Coloquios**. El trabajo intregro se pesentará y entregará al final del semestre al terminar el Coloquio de fin de curso.

4. EVALUACIÓN Y ACREDITACIÓN

Para acreditar el curso el alumno deberá cumplir los siguientes requisitos:

- Haber realizado las lecturas y presentación de avances en los Coloquios, además de participar en las discusiones grupales. Valor 25%
- Elaborar un ensayo sobre Planeación Regional/ordenamiento territorial. Un estudio de caso que contenga los conocimientos metodológicos adquiridos durante el curso en las Fases I, II, III, IV y V indicadas. Los lineamientos del trabajo se establecerán en su momento para efectos de elaboración y presentación del trabajo. Valor 75%
- Cubrir la asistencia mínima del 80%. Más de tres inasistencias no justificadas cancelan el derecho a evaluación (Se pasará lista al final de cada clase).

5. PAGINA WEB DEL CURSO

- Para efectos de acceder al Programa del curso, material bibliográfico, presentaciones y otros recursos, se habilitó una página web personal en el sitio: <https://jgasca2.wixsite.com/jose-gasca>

6. CONTENIDO: UNIDADES Y TEMAS DEL CURSO

Unidad I. Referentes teóricos y antecedentes de la planeación		
Temas	Fecha	Bibliografía
Presentación del Curso	Febrero 29	Programa del curso
1.1 Geografía y la planeación. El carácter instrumental del uso y la organización del espacio	Febrero 5	Ramírez Velázquez, Blanca Rebeca (2011). “Espacio y política en el desarrollo territorial”, Sociedad y Territorio, vol. xi, núm. 37, pp. 553-573
1.2 Política del espacio: planeación regional y ordenamiento territorial	Febrero 12	Massiris Cabeza, Ángel (1997) “Ordenamiento territorial, región y proceso de construcción regional”, Revista Perspectiva Geográfica del Programa de Estudios de Posgrado en Geografía (EPG), No. 1.
1.3 Fases, modelos y experiencias representativas en los procesos de planeación regional y territorial en México.	Febrero 19	Gasca Zamora, José (2009). “El estado y las políticas regionales en México”, Cap. 3 del texto: Geografía regional: la región, la regionalización y el desarrollo regional en México. Instituto de Geografía, UNAM. pp, 47-84.

Unidad II. Marco conceptual del proceso de planeación general y regional		
Temas/actividades	Fecha	Bibliografía
2.1 Conceptos, enfoques y modelos en la Planeación General. Modelos de planeación	Febrero 26	Miklos, Tomás (2000). “Criterios básicos de planeación”, pp. 5-35, en: Tomás Miklos (Coord.) <i>Las decisiones políticas. De la Planeación a la acción.</i> IFE-Siglo XXI Editores, México.
2.2 La planeación como proceso: Diagnóstico, pronóstico, formulación de estrategias, Objetivos, metas, control de ejecución y evaluación	Marzo 6	Torres, Felipe y Gasca, José (2005). “El ámbito regional como generador, soporte y solución a las necesidades sociales”, en: Carlos Artiaga y Silvia Solís [Coords.] <i>Necesidades sociales y desarrollo humano: un acercamiento metodológico.</i> Escuela Nacional de Trabajo Social-Juan Pablos Editores, México.
2.3 FASE 1: Caracterización territorial: Subsistemas del territorio	Marzo 13	Soms García, Esteban. <i>Apuntes metodológicos para la elaboración de estrategias y planes regionales.</i> Mideplan, Santiago de Chile.
2.4 FASE II. Técnicas de diagnóstico territorial: : a) Árbol de problemas, b) Matriz de limitaciones, potencialidades y conflictos.	Marzo 20	Elizalde Hevia, Antonio (2003). <i>Planificación estratégica territorial y políticas públicas para el desarrollo local.</i> Santiago de Chile: ILPES-CEPAL.
Primer Coloquio de Presentación de avances FASE I	Marzo 27	Exposición de alumnos

Unidad III. Metodología de planeación regional y el Ordenamiento Territorial		
Temas/Actividades	Fecha	Bibliografía
3.1 FASE III. Identificación de escenarios e imagen objetivo	Abril 3	Espinoza Cuervo, José Osvaldo. "La prospectiva territorial: Un camino para la construcción social de territorios de futuro"
3.2 FASE IV. Técnicas para formular estrategias. Matriz FODA	Abril 10	Gerrit Burgwal y Juan Carlos Cuéllar (1999). <i>Planificación estratégica y operativa aplicada a gobiernos locales</i> . Edit. Abya Yala, Quito Ecuador.
Segundo Coloquio de Presentación de avances Fases I, II y III	Abril 24	Exposición de alumnos
3.3 Identificación de acciones y proyectos territoriales	Mayo 8	Elizalde Hevia, Antonio (2003). <i>Planificación estratégica territorial y políticas públicas para el desarrollo local</i> . ILPES-CEPAL, Santiago de Chile.
3.4 FASE V. Modelos de ocupación del territorio	Mayo 22	Méndez, Hugo y Pascale Carla (2014). <i>Ordenamiento Territorial en el Municipio. Una guía metodológica</i> . FAO
Tercer Coloquio de Presentación de avances I, II, III y IV	Mayo 29	Exposición de alumnos
Coloquio Final y entrega de trabajo	Junio 12	Exposición de alumnos

8. BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA

ALBERTO DÍAZ CAYEROS. Desarrollo económico e inequidad regional. Hacia un nuevo pacto federal en México. Fundación Friedich Naumann, centro de Investigación para el Desarrollo, A.C., Grupo Editorial Miguel Angel Porrúa; México, 2005.

ALFONSO JAVIER IRACHETA CENECORTA. *Planeación y desarrollo. Una visión del futuro*. Edit. Plaza y Valdés, México, 1997.

AXEL DOUROJEANNI. *Procedimientos de gestión para el desarrollo sustentable*. CEPAL, Santiago de Chile, agosto de 2000.

AVROM BENDAVID-VAL. *Análisis económico regional y local para profesionales*. Instituto de Desarrollo Regional. Fundación Universitaria, Sevilla, 2001.

CARLOS A MATTOS. "Paradigmas, modelos y estrategias en la práctica Latinoamericana de planificación regional". En: *El Pensamiento Iberoamericano*. Madrid, Jul.-Dic. 1989, pp. 13-37

EDGAR MONCAYO JIMÉNEZ. *Evolución de los paradigmas y modelos interpretativos de Desarrollo territorial*. CEPAL-ILPES, Santiago de Chile, agosto de 2001

EDGAR MONCAYO JIMÉNEZ. *Nuevos enfoques teóricos, evolución de las políticas regionales e impacto territorial de la globalización*. ILPES-CEPAL, Santiago de Chile, diciembre de 2002.

FRANS GEILFUS. *80 Herramientas para el desarrollo participativo: diagnóstico, planificación, monitoreo, evaluación*. Prochamate-ILCA, San Salvador, El Salvador.

HÉCTOR FERREIRA. *Construir las regiones. Por una aproximación regional a la formulación y gestión de políticas públicas en México*. El Colegio Mexiquense, El Colegio de Puebla, El Colegio de Tlaxcala, CRIM, CIAD, Centro Lindavista, Universidad de Quintana Roo, CUCEA-U de G., México, 2005.

HUMBERTO PALOMARES LEÓN. "De la planeación regional del desarrollo a la administración del ajuste en México", en: *Revista Problemas del Desarrollo*, vol. 29, No.114, jul.-sept. 1998. México, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM. pp. 161-195

IGNACIO GALLEGO. *El enfoque del Monitoreo y la evaluación participativa (MEP): Bateria de Herramientas metodológicas*. Inédito

IVAN SILVA LIRA. *Metodología para elaborar estrategias de desarrollo local*. ILPES-CEPAL, Santiago de Chile, noviembre de 2003.

JAIME ORNELAS DELGADO. *Estructuración del territorio y política regional en México*. México, Universidad Autónoma de Tlaxcala-CONACYT, 1993. 203 pp.

JAVIER DELGADILLO MACÍAS. (Coord.) *Planeación Territorial Políticas Públicas y Desarrollo Regional en México*. UNAM, CRIM, México, 2004

JAVIER DELGADILLO, FELIPE TORRES Y JOSÉ GASCA. *El desarrollo regional en el vértice de dos milenios.* Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, Miguel Ángel Porrúa, México, 2001

JOSÉ ANTONIO MADRIGAL ORTIZ. "El nuevo modelo de desarrollo regional", en: *El Mercado de Valores*, marzo 2002. pp.14-27

JOSÉ LUIS CORAGGIO. *Territorios en transición. Crítica a la planificación regional en América Latina.* Universidad Autónoma del Estado de México, México, 1994.

LUIS LIRA Y BOLIVAR QUIROGA. *Técnicas de Análisis Regional.* ILPES-CEPAL, Santiago de Chile, 2003.

MIDEPLAN. *Bases para la elaboración de una guía metodológica que articule los instrumentos de planificación y gestión territorial,* Santiago de Chile, 2004

SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO. "Reflexiones sobre la Planeación en México 1917-1985". pp. 15-134. En: *Antología de la Planeación en México 1917-1985.* México, SPP, 1985.

SERGIO BOISIER. "La gestión de las regiones en el nuevo orden internacional: cuasiestados y cuasiempresas", capítulo del libro: *Modernidad y Territorio.* Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social-CEPAL, Santiago de Chile, 1996. 130 pp. (Cuadernos del ILPES No. 42)

SERGIO BOISIER. "En busca del esquivo desarrollo regional: entre la "caja negra" y el proyecto político", capítulo del libro: *Teorías y metáforas sobre el desarrollo territorial.* Naciones Unidas/CEPAL. Santiago de Chile, 1999.

SERGIO BOISIER. "La articulación Estado-Región: Clave del desarrollo regional" En: *El Pensamiento Iberoamericano.* Julio-Diciembre de 1986, No. 10, Instituto de Cooperación Iberoamericana, Madrid, pp. 145-163.

RAFAEL TAMAYO FLORES Y FAUSTO HERNÁNDEZ TRILLO (Coords.) *Descentralización, Federalismo y Planeación del desarrollo regional.* Edit. Porrúa, CIDE, Tecnológico de Monterrey, México, 2004

VARIOS AUTORES. *La vertiente Regional de Planeación.* Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal. Ediciones Instituto Nacional de Administración Pública, México, abril-septiembre 1984